

REPORT OF THE COMPTROLLER AND AUDITOR GENERAL OF INDIA ON LOCAL BODIES FOR THE YEAR ENDED MARCH 2017

HANDBOOK



OFFICE OF THE ACCOUNTANT GENERAL (GENERAL AND SOCIAL SECTOR AUDIT), KARNATAKA

WWW.SAIINDIA.GOV.IN

REPORT OF THE COMPTROLLER AND AUDITOR GENERAL OF INDIA ON LOCAL BODIES FOR THE YEAR ENDED MARCH 2017



GOVERNMENT OF KARNATAKA

PREFACE

The Report of the Comptroller and Auditor General of India on Local Bodies for the year ended March 2017, Government of Karnataka (No. 9 of the year 2017) has been prepared for submission to the Governor of Karnataka under CAG's DPC Act, 1971.

This handbook contains the salient audit findings included in the Audit Report.

The complete Report, in English and Kannada, is contained in the CD enclosed with this handbook. The Audit Report is also available on our websites www.agkar.cag.gov.in and www.saiindia.gov.in.

(E.P. Nivedita)

Accountant General (General and Social Sector Audit), Karnataka

CHAPTER 1

ACCOUNTABILITY FRAMEWORK AND FINANCIAL REPORTING IN PANCHAYAT RAJ INSTITUTIONS



The receipts of Zilla Panchayats (ZPs) and Taluk Panchayats (TPs) increased by 13 per cent and the expenditure relating to State Grants and assigned revenue increased by 15 per cent during 2016-17 as compared to 2014-15.



There was short receipt of Fourteenth Finance Commission (FFC) grants by ₹23.10 crore as duly elected bodies existed only in 5,932 Gram Panchayats (GPs) out of existing 6,022 GPs.



Thirteenth Finance Commission (TFC) grants of ₹13.92 crore, which included an interest of ₹7.66 crore and FFC grants of ₹55.84 lakh were not released to GPs but were invested by the State Government in sweep-in deposit accounts.



The Inspector General of Registration and Commissioner of Stamps had not transferred the required additional stamp duty for the year 2016-17 to TPs (October 2017).



The State Government appointed (March 2014) different Government Officers as Ombudsmen for different tiers of Panchayat Raj Institutions (PRIs) and specified that the Ombudsmen would report to Government. This was against the spirit of the TFC which recommended appointment of an independent authority for investigating complaints of corruption and maladministration.



There was a delay in submission of annual accounts for the year 2016-17 by ZPs (5 to 86 days) and TPs (5 to 110 days) to the Accountant General. As of March 2017, 1,735 (46 per cent) Inspection Reports (IRs) containing 4,149 paragraphs (25 per cent) were pending for more than 10 years, indicating inadequate action on the part of Chief Executive Officers (CEOs).



COMPLIANCE AUDIT - PRIS



2.1 Inadmissible payment of special allowance

3,287 Drawing and Disbursing Officers in 30 districts had paid (August 2008 to September 2017) special allowance to 7,244 teachers/lecturers appointed after 1st August 2008 in contravention of the Government's instructions, resulting in inadmissible payment of ₹8.33 crore.

₹...

The State Government accepted the audit observation and stated (9 November 2017) that the Commissioner, Department of Public Instruction had instructed (4 November 2017) all Deputy Directors of Public Instruction to recover the amount from primary and secondary school teachers concerned. The details regarding action initiated to recover the amount from pre-university college lecturers and status of recovery from primary and secondary school teachers were awaited.





2.2 Unfruitful expenditure on construction of Block Education Officer's office building at Tumakuru



Insufficient and staggered release of funds by the Government resulted in non-completion of the Block Education Officer's office building at Tumakuru despite lapse of eight years and unfruitful expenditure of ₹50 lakh.



The State Government accepted the audit observation and stated (November 2017) that the stretched release of funds over a period of six years led to cost escalation and non-completion of the work. It further stated that the estimate of ₹57 lakh was not approved as the funds earmarked for a particular work could not be revised and earnest efforts would be made to resolve this issue.





2.3 Unproductive investment on a water supply scheme



A water supply scheme to Nagaral and five other villages in Mudhol taluk, Bagalkot district, remained non-functional due to sub-standard execution and inordinate delays in taking up remedial measures. This resulted in unproductive investment of ₹9.70 crore, besides depriving the targeted population of safe drinking water supply even after 10 years of sanction of the scheme.



The State Government accepted the audit observation and stated (October 2017) that the contractor's progress was slow and his response to division's notices was poor. It further stated that after obtaining the suggestions from experts and approval of balance works, the extra cost would be calculated and recovered from the contractor. However, no action was initiated against the officials who had failed to ensure due diligence in execution of this work. The possibility of further cost and time overrun could not be ruled out.





2.4 Unfruitful expenditure on a multi village water supply scheme



The selection of a source that was not reliable and appropriate for a water supply scheme to Metagudda and seven other villages in Mudhol Taluk, Bagalkot district resulted in non-commissioning of the scheme for more than six years thereby rendering the expenditure of ₹3.98 crore unfruitful.



The State Government accepted the audit observation and stated (October 2017) that action would be taken to execute the work immediately on receipt of the approval and funds for balance works. No accountability, however, was fixed against the officials who were responsible for taking up the work without ascertaining reliable/appropriate source of water.



2.5 Non-utilisation of funds for construction of pre-matric boys' hostel building for Scheduled Tribe students



Zilla Panchayat, Chitradurga failed to ensure the availability of land before releasing ₹30 lakh to Nirmithi Kendra, Chitradurga, for the construction of pre-matric boys' hostel building for Scheduled Tribe students. This contravened the codal provisions and resulted in funds remaining unutilised for more than seven years.





The State Government (Rural Development and Panchayat Raj Department) stated (October 2017) that action would be taken to either refund ₹30 lakh along with interest to the Director of Tribal Welfare Department or remit it to the receipt head concerned. The State Government (Department of Social Welfare) stated (October 2017) that CEO, ZP, Chitradurga had been instructed (October 2017) to remit ₹34.22 lakh along with interest thereon to Deputy Commissioner, Chitradurga for utilising the amount towards the on-going work at Holalkere Town. The status of remittance was awaited (November 2017).



2.6 Non-utilisation of funds for construction of anganwadi centres



Zilla Panchayat, Chitradurga violated the codal provisions of ensuring availability of land before entrusting the construction of five anganwadi centres. This resulted in non-utilisation of ₹20 lakh for more than five years besides depriving the anganwadi children of intended benefits



The State Government accepted the audit observation and stated (October 2017) that GPs would be instructed to release their contribution and action would be taken to complete the works through Nirmithi Kendra, Chitradurga. The reply did not address the audit observation regarding entrustment of work without ensuring availability of requisite land.



CHAPTER 3

ACCOUNTABILITY FRAMEWORK AND FINANCIAL REPORTING IN URBAN LOCAL BODIES (ULBs)



Out of 18 functions, the function of Fire Services had not been devolved to ULBs.

As of March 2017, 132 IRs containing 1,911 paragraphs were pending for more than three years, indicating inadequate action on the part of ULBs.

The State Government did not have an Internal Audit Wing to oversee the functions of UI Bs.



Karnataka State Audit and Accounts Department has not audited the accounts of Bruhat Bengaluru Mahanagara Palike (BBMP) for the years 2014-15 to 2016-17.



BBMP had not remitted the entire health cess of ₹857.73 crore collected to the State Government and the balance of library cess (₹183.35 crore) and beggary cess (₹109.86 crore) were also not remitted to the departments concerned.



The State Government released only ₹5,685.58 crore (6.41 per cent) of Non-Loan Net Own Revenue Receipts (NLNORR) as against the stipulated ₹8,875.07 crore (10 per cent) during 2016-17.



The State Government did not release interest amounting to ₹1.70 crore to ULBs for delayed transfer of FFC grants.

BBMP, though ineligible, received ₹81.77 crore as performance grants during 2016-17.

CHAPTER

4

THEMATIC AUDIT



4.1 Collection and Remittance of cesses in Urban Local Bodies

Cess is an additional tax levied by the Government to raise funds for a specific purpose. The State Government enacted various Cess Acts mandating the levy of cess, elaborating on the rates of cess to be levied and the method of levy. The cesses under consideration in this report are to be collected by the ULBs and remitted to the respective heads of account/institutions.

The thematic audit was conducted through test check of records in 32 ULBs, covering the period from 2012-13 to 2016-17, with the objective of ascertaining the compliance with provisions of the different cess acts and rules and other instructions issued by the State Government



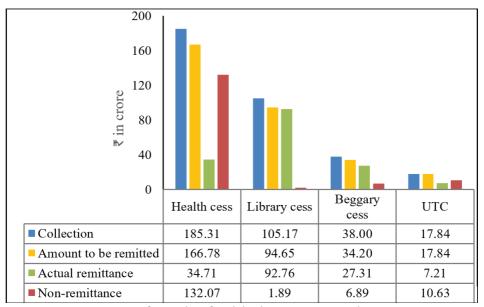
The findings noticed during audit in the test-checked ULBs are as follows:

Status of cess collection and remittance



The status of collection and remittance of various cesses leviable on property tax, in the State as a whole, for the period 2012-13 to 2016-17, is depicted in Chart below. Out of 270 ULBs (excluding BBMP and four Notified Area Committees), Director of Municipal Administration (DMA) furnished the information of health and beggary cess for 225 ULBs and library cess and Urban Transport Cess (UTC) for 250 ULBs.

Chart: Collection and remittance of cesses levied on property tax by ULBs during the period 2012-13 to 2016-17



Source: Information furnished (August 2017) by DMA



We could not correlate the collection of the cesses depicted above with the collection of property tax as DMA furnished the data on property tax for 217 ULBs for the period 2012-13 to 2015-16 and for 254 ULBs for the year 2016-17.

Further, the data was also inconsistent as the figures of property tax included cess component in respect of a few ULBs and excluded the cess component in a few ULBs.



We also observed that the growth rate of remittance of the above cesses did not correspond with growth rate of collection during the period 2012-13 to 2016-17.

Non/short levy of cess

17 out of 32 test-checked ULBs had failed to levy and collect ₹53.85 lakh as health cess on ₹3.59 crore collected as advertisement tax for the period 2012-13 to 2016-17.



21 out of 32 ULBs had not levied UTC of ₹69.28 lakh on property tax of ₹34.64 crore collected for the year 2013-14.



Urban Development Department had not prescribed any modalities for levy and collection of the infrastructure cess despite the Government having issued the notification in February 2004. Consequently, two test-checked City Corporations, Ballari and Belagavi failed to collect the infrastructure cess of ₹2.66 crore.



Remittance of cess



There were instances of non-remittance (₹31.85 crore) and short remittance (₹21.75 crore) of various cesses (Health, Library, Beggary, UTC and Labour cess) levied and collected by the test-checked ULBs.



The non/short remittance of cesses collected by ULBs resulted in irregular retention of the amounts collected besides defeating the objective of levy of these cesses.



₹25.25 crore retained by six test-checked ULBs was utilised towards payment of wages, administrative expenses, payment of work bills for water supply works and for miscellaneous works, resulting in diversion of cess amount.

Five out of 13 CCs/CMCs test-checked, short remitted Slum Development Cess of ₹11.12 lakh during the period 2012-13 to 2016-17.



Monitoring and utilisation of cess by the receiving departments

The percentage of remittance to departments with a monitoring mechanism (Department of Libraries and Department of Social Welfare) was significantly higher than those without a monitoring mechanism (Department of Urban Land Transport and Department of Health and Family Welfare).



Library cess, beggary cess, UTC and slum development cess were largely utilised for the intended purposes. The utilisation of labour cess was poor and needs examination by the Government. There was no evidence for utilisation of health cess by the department concerned.

COMPLIANCE AUDIT

URBAN LOCAL BODIES

4.2 Avoidable payment of interest



Urban Development Department, Bruhat Bengaluru Mahanagara Palike and Special Land Acquisition Officer, Bengaluru, failed to ensure timely settlement of land compensation to M/s S V Global Mills Limited, resulting in avoidable payment of interest of ₹12.26 crore.



The State Government (UDD) stated (November 2017) that delay on the part of BBMP was due to release of funds by UDD in two instalments. The reply does not address the audit observation regarding delay by UDD in releasing funds to BBMP and erroneous deduction of income tax by BBMP. The reply from the Revenue Department was awaited (November 2017).

4.3 Loss of revenue due to non-collection of urban transport cess

BBMP failed to comply with the Government's instructions and thus, lost revenue of ₹95.63 crore due to non-collection of UTC during 2013-14 to 2016-17.



The State Government stated (November 2017) that BBMP had not collected UTC in view of the Council's resolution (May 2014). The reply is not justified as such a resolution was contrary to the provisions of KMC Act, 1976 and reasons for non-compliance with the Government's instructions were not furnished.

4.4 Short levy of ground rent



BBMP awarded the work of removing existing bus shelters and development and maintenance of 288 new kiosk type bus shelters and allowing commercial advertisements for a period of five years to five agencies. These agencies were liable to pay ground rent along with service tax thereon. However, BBMP failed to adopt the applicable rates of service tax resulting in short levy/realisation of ground rent aggregating ₹57.58 lakh.



The State Government accepted the audit observation and stated (November 2017) that service tax and penalty would be recovered from the agencies and remitted to the Service Tax Department.

4.5 Loss of revenue due to non-collection of enrolment fee

Commissioner, BBMP failed to ensure enrolment of film theatre owners as commercial advertisers and consequently did not collect enrolment/renewal fee resulting in loss of revenue of ₹29.89 lakh.



The State Government stated (November 2017) that details of cinema theatres would be obtained from the Commissioner, Entertainment Tax Department and action would be taken to levy advertisement tax and penalty.



4.6 Avoidable payment due to non-reduction of contract demand and non-maintenance of power factor



City Corporation, Shivamogga, failed to initiate action to get the contract demand reduced in accordance with consumption and did not maintain power factor at the prescribed level resulting in avoidable payment of ₹46.32 lakh during 2013-14 to 2016-17.

The State Government stated (October 2017) that there was wrong fixation of contract demand due to lapses in internal communication with MESCOM and that CC could not identify it due to lack of technical capacity. It further stated that consumption was expected to increase as higher capacity pumps and motors were being installed. It also stated that power capacitors had been installed in all HT connections; however, the corrective steps for maintaining them could not be taken due to shortage of staff in electrical department of CC. The reply is not admissible as the wrong fixation of contract demand was identifiable from the electricity bills being received in CC. The likely increase in future consumption does not justify the excess payment already made to MESCOM as CC had the option to get the contract demand reduced in accordance with the consumption and get additional load sanctioned, whenever required.





4.7 Undue benefit to the contractor



Chief Officer, Town Panchayat, Turuvekere, released (December 2010) mobilisation advance of ₹1.25 crore (46 per cent) against fake Bank Guarantees to the contractor. This was in excess of the amount specified (5 per cent) in the agreement.



The contractor abandoned the work (March 2014) and the Deputy Commissioner, Tumakuru District terminated the contract (November 2016) without penalty, risk and cost to the contractor.

The above lapses resulted in undue benefit to the contractor besides cost escalation of ₹43.13 lakh on the balance work.



The State Government accepted the audit observation and stated (October 2017) that action had been initiated against the officials concerned and also to blacklist the contractor. It further stated that the Council of Town Panchayat, Turuvekere has passed a resolution in April 2017 to initiate suitable legal action against the contractor for recovering all the losses/additional cost.







ಭಾರತದ ಲೆಕ್ಕನಿಯಂತ್ರಕರು ಮತ್ತು ಮಹಾಲೆಕ್ಕಪರಿಶೋಧಕರ ಮಾರ್ಚ್ 2017ಕ್ಕೆ ಕೊನೆಗೊಂಡ ವರ್ಷದ ಸ್ಥಳೀಯ ಸಂಸ್ಥೆಗಳ ವರದಿ

ಕೈಪಿಡಿ

ಮಹಾಲೇಖಾಪಾಲರು

(ಸಾಮಾನ್ಯ ಮತ್ತು ಸಾಮಾಜಿಕ ವಲಯ ಲೆಕ್ಕಪರಿಶೋಧನೆ) ಕರ್ನಾಟಕ

WWW.SAIINDIA.GOV.IN

ಭಾರತದ ಲೆಕ್ಕನಿಯಂತ್ರಕರು ಮತ್ತು ಮಹಾಲೆಕ್ಕಪರಿಶೋಧಕರ ಮಾರ್ಚ್ 2017ಕ್ಕೆ ಕೊನೆಗೊಂಡ ವರ್ಷದ ಸ್ಥಳೀಯ ಸಂಸ್ಥೆಗಳ ವರದಿ



ಕರ್ನಾಟಕ ಸರ್ಕಾರ

ಪ್ರಸ್ತಾವನೆ

ಭಾರತದ ಲೆಕ್ಕನಿಯಂತ್ರಕರು ಮತ್ತು ಮಹಾಲೆಕ್ಕಪರಿಶೋಧಕರ ಮಾರ್ಚ್ 2017ಕ್ಕೆ ಅಂತ್ಯಗೊಂಡ ವರ್ಷದ ಸ್ಥಳೀಯ ಸಂಸ್ಥೆಗಳ ಮೇಲಿನ ವರದಿಯನ್ನು (2017ನೇ ವರ್ಷದ ವರದಿ ಸಂಖ್ಯೆ 9) ಭಾರತದ ಲೆಕ್ಕನಿಯಂತ್ರಕರು ಮತ್ತು ಮಹಾಲೆಕ್ಕಪರಿಶೋಧಕರ ಕರ್ತವ್ಯಗಳು, ಅಧಿಕಾರಗಳು ಮತ್ತು ಸೇವಾ ಷರತ್ತುಗಳ ನಿಯಮ, 1971ರ ಅಡಿಯಲ್ಲಿ ಕರ್ನಾಟಕ ರಾಜ್ಯಪಾಲರಿಗೆ ಸಲ್ಲಿಸುವುದಕ್ಕಾಗಿ ಸಿದ್ದಪಡಿಸಲಾಗಿದೆ.

ಈ ಕೈಪಿಡಿಯು ಲೆಕ್ಕಪರಿಶೋಧನೆಯ ವರದಿಯಲ್ಲಿನ ಪ್ರಮುಖ ಲೆಕ್ಕಪರಿಶೋಧನೆಯ ಅಂಶಗಳನ್ನು ಒಳಗೊಂಡಿದೆ.

ಈ ಕೈಪಿಡಿಯ ಜೊತೆ ಇರುವ ಕಾಂಪ್ಯಾಕ್ಟ್ ಡಿಸ್ಕ್ (ಸಿಡಿ) ಕನ್ನಡ ಮತ್ತು ಆಂಗ್ಲ ಭಾಷೆಯ ಸಂಪೂರ್ಣ ವರದಿಯನ್ನು ಒಳಗೊಂಡಿದೆ. ಲೆಕ್ಕಪರಿಶೋಧನೆಯ ವರದಿಯು ನಮ್ಮ ಜಾಲತಾಣಾಗಳು www.agkar.cag.gov.in ಮತ್ತು www.saiindia.gov.in ರಲ್ಲಿಯೂ ಲಭ್ಯವಿದೆ.



(ಇ ಪಿ ನಿವೇದಿತ) ಮಹಾಲೇಖಾಪಾಲರು (ಸಾಮಾನ್ಯ ಮತ್ತು ಸಾಮಾಜಿಕ ವಲಯ ಲೆಕ್ಕಪರಿಶೋಧನೆ), ಕರ್ನಾಟಕ



ಪಂಚಾಯತ್ ರಾಜ್ ಸಂಸ್ಥೆಗಳ ಹೊಣೆಗಾರಿಕೆ ಚೌಕಟ್ಟು ಮತ್ತು ಹಣಕಾಸಿನ ವರದಿ



2014–15ಕ್ಕೆ ಹೋಲಿಸಿದಾಗ 2016–17ರಲ್ಲಿ ಜಿಲ್ಲಾ ಪಂಚಾಯತಿ ಮತ್ತು ತಾಲ್ಲೂಕು ಪಂಚಾಯತಿಗಳ ಸ್ವೀಕೃತಿಗಳು ಶೇಕಡಾ 13ರಷ್ಟು ಮತ್ತು ರಾಜ್ಯದ ಅನುದಾನ/ನಿಯೋಜಿತ ರಾಜಸ್ವದ ವೆಚ್ಚಗಳು ಶೇಕಡಾ 15ರಷ್ಟು ಹೆಚ್ಚಳಗೊಂಡಿದ್ದವು.



ಅಸ್ತಿತ್ವದಲ್ಲಿರುವ 6,022 ಗ್ರಾಮ ಪಂಚಾಯತಿಗಳ ಪೈಕಿ 5,932 ಗ್ರಾಮ ಪಂಚಾಯತಿಗಳಲ್ಲಿ ಮಾತ್ರ ಕ್ರಮಬದ್ಧವಾಗಿ ಚುನಾಯಿತ ಸಂಸ್ಥೆಗಳಿದ್ದ ಕಾರಣ ಹದಿನಾಲ್ಕನೇ ಹಣಕಾಸು ಆಯೋಗದ ಅನುದಾನದಡಿ ₹23.10 ಕೋಟಿ ಕಡಿಮೆ ಸ್ವೀಕೃತವಾಗಿತ್ತು.



ಹದಿಮೂರನೇ ಹಣಕಾಸು ಆಯೋಗದ ಅನುದಾನವು ₹7.66 ಕೋಟಿ ಬಡ್ಡಿಯನ್ನು ಒಳಗೊಂಡಂತೆ ₹13.92 ಕೋಟಿ ಮತ್ತು ಹದಿನಾಲ್ಕನೇ ಹಣಕಾಸು ಆಯೋಗದ ಅನುದಾನವು ₹55.84 ಲಕ್ಷವನ್ನು ಗ್ರಾಮ ಪಂಚಾಯತಿಗಳಿಗೆ ಬಿಡುಗಡೆ ಮಾಡದೆ ಸ್ವೀಪ್–ಇನ್ ಠೇವಣಿ ಖಾತೆಯಲ್ಲಿ ಹೂಡಿಕೆ ಮಾಡಲಾಗಿತ್ತು.



ನೋಂದಣಿ ಮಹಾಪರಿವೀಕ್ಷಕರು ಮತ್ತು ಮುದ್ರಾಂಕಗಳ ಆಯುಕ್ತರು 2016–17ನೇ ವರ್ಷದ ಸ್ಥಿರ ಸ್ವತ್ತುಗಳ ವರ್ಗಾವಣೆಯ ಮೇಲೆ ಶುಲ್ಕವನ್ನು ತಾಲ್ಲೂಕು ಪಂಚಾಯತಿಗಳಿಗೆ ವರ್ಗಾವಣೆ ಮಾಡಿರಲಿಲ್ಲ (ಅಕ್ಟೋಬರ್ 2017).



ರಾಜ್ಯ ಸರ್ಕಾರವು ಅಧಿಸೂಚನೆಯ ಮೂಲಕ ಪಂಚಾಯತ್ ರಾಜ್ ಸಂಸ್ಥೆಗಳ ವಿವಿಧ ಹಂತಗಳಿಗೆ ಸಾರ್ವಜನಿಕ ತನಿಖಾಧಿಕಾರಿಯಾಗಿ ವಿವಿಧ ಸರಕಾರಿ ಅಧಿಕಾರಿಗಳನ್ನು ನೇಮಕ ಮಾಡಿತು (ಮಾರ್ಚ್ 2014) ಮತ್ತು ಇವರುಗಳು ಸರ್ಕಾರಕ್ಕೆ ವರದಿ ಮಾಡುಲು ಸೂಚಿಸಿತು. ಇದು ಭ್ರಷ್ಟಾಚಾರ ಮತ್ತು ದುರ್ಬಳಕೆಯ ದೂರುಗಳನ್ನು ತನಿಖೆ ಮಾಡವ ಸ್ವತಂತ್ರ ಸಾರ್ವಜನಿಕ ತನಿಖಾಧಿಕಾರಿಯ ನೇಮಕಾತಿಯ ಹದಿಮೂರನೇ ಹಣಕಾಸು ಆಯೋಗದ ಶಿಫಾರಸ್ಪುಗಳ ವಿರುದ್ಧವಾಗಿತ್ತು.



ಜಿಲ್ಲಾ ಪಂಚಾಯತಿಗಳಿಂದ (5 ರಿಂದ 86 ದಿನ) ಮತ್ತು ತಾಲ್ಲೂಕು ಪಂಚಾಯತಿಗಳಿಂದ (5 ರಿಂದ 110 ದಿನ) 2016–17ರ ವಾರ್ಷಿಕ ಲೆಕ್ಕಪತ್ರವನ್ನು ಮಹಾಲೇಖಾಪಾಲರಿಗೆ ಸಲ್ಲಿಸುವಲ್ಲಿ ವಿಳಂಬವಿತ್ತು. ಮಾರ್ಚ್ 2017ರವರೆಗೆ 4,149 ಕಂಡಿಕೆಗಳನ್ನು (ಶೇಕಡಾ 25) ಒಳಗೊಂಡ 1,735 ತಪಾಸಣಾ ವರದಿಗಳು (ಶೇಕಡಾ 46) 10 ವರ್ಷಗಳಿಗೂ ಮೇಲ್ಪಟ್ಟು ಬಾಕಿ ಉಳಿದಿದ್ದು ಮುಖ್ಯ ಕಾರ್ಯನಿರ್ವಾಹಕ ಅಧಿಕಾರಿಗಳ ಅಸಮರ್ಪಕ ಕ್ರಮವನ್ನು ತೋರಿಸುತ್ತದೆ.





ಅನುಪಾಲನಾ ಲೆಕ್ಕಪರಿಶೋಧನೆ ಪಂಚಾಯತ್ ರಾಜ್ ಸಂಸ್ಥೆಗಳು

2.1 ವಿಶೇಷ ಭತ್ಯೆಯ ಅಂಗೀಕರಿಸಲಾಗದ ಪಾವತಿ



ಸರ್ಕಾರದ ಆಜ್ಞೆಗೆ ವಿರುದ್ಧವಾಗಿ 3,287 ಬಟವಾಡೆ ಅಧಿಕಾರಿಗಳು ಆಗಸ್ಟ್ 1, 2008ರ ನಂತರ ನೇಮಕಗೊಂಡ 7,244 ಶಿಕ್ಷಕರು/ಉಪನ್ಯಾಸಕರಿಗೆ ವಿಶೇಷ ಭತ್ಯೆಯನ್ನು ಪಾವತಿಸಿದ್ದು (ಆಗಸ್ಟ್ 2008 ರಿಂದ ಸೆಪ್ಟೆಂಬರ್ 2017) ₹8.33 ಕೋಟಿ ಅಂಗೀಕರಿಸಲಾಗದ ಪಾವತಿಯಲ್ಲಿ ಪರಿಣಮಿಸಿತು.

ರಾಜ್ಯ ಸರ್ಕಾರವು ಲೆಕ್ಕಪರಿಶೋಧನೆಯ ಅಂಶವನ್ನು ಒಪ್ಪಿಕೊಂಡಿತು ಮತ್ತು ಸಾರ್ವಜನಿಕ ಶಿಕ್ಷಣ ಇಲಾಖೆ ಆಯುಕ್ತರು ಎಲ್ಲ ಉಪನಿರ್ದೇಶಕರು, ಸಾರ್ವಜನಿಕ ಶಿಕ್ಷಣ ಇಲಾಖೆಯವರಿಗೆ (ಡಿಡಿಪಿಐ) ಸಂಬಂಧಿತ ಪ್ರಾಥಮಿಕ ಮತ್ತು ಪ್ರೌಢ ಶಾಲಾ ಶಿಕ್ಷಕರಿಂದ ಹಣವನ್ನು ವಸೂಲಿಸಲು ಸೂಚಿಸಿದ್ದಾರೆಂದು (4 ನವೆಂಬರ್ 2017) ತಿಳಿಸಿತು (9 ನವೆಂಬರ್ 2017). ಪದವಿ ಪೂರ್ವ ಕಾಲೇಜುಗಳ ಉಪನ್ಯಾಸಕರಿಂದ ಹಣ ವಸೂಲಿಸುವ ಬಗ್ಗೆ ಕೈಗೊಂಡ ಕ್ರಮಗಳ ವಿವರಗಳು ಮತ್ತು ಪ್ರಾಥಮಿಕ ಮತ್ತು ಪ್ರೌಢ ಶಾಲಾ ಶಿಕ್ಷಕರಿಂದ ವಸೂಲಿಯ ಸ್ಥಿತಿಗತಿಯನ್ನು ನಿರೀಕ್ಷಿಸಲಾಗಿದೆ.







2.2 ತುಮಕೂರಿನ ಕ್ಷೇತ್ರ ಶಿಕ್ಷಣಾಧಿಕಾರಿಗಳ ಕಛೇರಿ ಕಟ್ಟಡ ನಿರ್ಮಾಣದ ಮೇಲೆ ನಿಷ್ಪಲ ವೆಚ್ಚ



ಸರ್ಕಾರದಿಂದ ಸಾಕಷ್ಟು ಹಣ ಬಿಡುಗಡೆಯಾಗಿಲ್ಲದರಿಂದ ತುಮಕೂರಿನ ಕ್ಷೇತ್ರ ಶಿಕ್ಷಣಾಧಿಕಾರಿಗಳ ಕಛೇರಿ ಕಟ್ಟಡ ನಿರ್ಮಾಣವು ಎಂಟು ವರ್ಷಗಳ ಬಳಿಕವೂ ಪೂರ್ಣವಾಗದಿರುವಲ್ಲಿ ಹಾಗೂ ₹50.00 ಲಕ್ಷಗಳ ನಿಷ್ಕಲ ವೆಚ್ಚವಾಗುವಲ್ಲಿ ಪರಿಣಮಿಸಿತು.



ರಾಜ್ಯ ಸರ್ಕಾರವು ಲೆಕ್ಕಪರಿಶೋಧನೆಯ ಅಂಶವನ್ನು ಒಪ್ಪಿಕೊಂಡಿತು ಮತ್ತು ಆರು ವರ್ಷಗಳಿಗೆ ವ್ಯಾಪಿಸಿದ ಹಣದ ಬಿಡುಗಡೆಯ ವೆಚ್ಚವು ಅಧಿಕವಾಗುವಲ್ಲಿ ಮತ್ತು ಕಾಮಗಾರಿಯು ಅಪೂರ್ಣವಾಗುವಲ್ಲಿ ಪರಿಣಮಿಸಿತೆಂದು ತಿಳಿಸಿತು (ನವೆಂಬರ್ 2017). ಮುಂದುವರೆದು, ನಿರ್ದಿಷ್ಟ ಕಾಮಗಾರಿಯೊಂದಕ್ಕೆ ನಿಗದಿಯಾದ ಹಣವನ್ನು ಪರಿಷ್ಕರಿಸಲು ಸಾಧ್ಯವಿಲ್ಲವಾದುದ್ದರಿಂದ ₹57.00 ಲಕ್ಷಗಳ ಅಂದಾಜಿಗೆ ಅನುಮೋದನೆ ನೀಡಲಾಗಿರಲಿಲ್ಲವೆಂದೂ ಮತ್ತು ಸದರಿ ವಿಷಯವನ್ನು ಪರಿಹರಿಸಲು ತೀವ್ರ ಶ್ರಮವಹಿಸುವುದಾಗಿ ತಿಳಿಸಿತು.





2.3 ನೀರು ಸರಬರಾಜು ಯೋಜನೆಯೊಂದರ ಮೇಲೆ ಅನುತ್ಪಾದಕ ವೆಚ್ಚ

ಬಾಗಲಕೋಟೆ ಜಿಲ್ಲೆಯ ಮುಧೋಳ್ ತಾಲ್ಲೂಕಿನ ನಾಗರಾಳ ಮತ್ತು ಇತರೆ ಐದು ಗ್ರಾಮಗಳಿಗಿನ ನೀರು ಸರಬರಾಜು ಯೋಜನೆಯನ್ನು ಕಳಪೆಮಟ್ಟದಲ್ಲಿ ಕಾರ್ಯಗತಗೊಳಿಸಿದ್ದರಿಂದ ಹಾಗೂ ಪರಿಹಾರ ಕ್ರಮಗಳನ್ನು ತೆಗೆದುಕೊಳ್ಳುವಲ್ಲಿನ ವಿಳಂಬದಿಂದ ಕಾರ್ಯ ನಿರ್ವಹಿಸದೇ ಉಳಿದಿದೆ. ಇದು ₹9.70 ಕೋಟಿ ಫಲಪ್ರದವಲ್ಲದ ಹೂಡಿಕೆಯಲ್ಲಿ ಪರಿಣಮಿಸಿತಲ್ಲದೇ ಯೋಜನೆಯನ್ನು ಮಂಜೂರು ಮಾಡಿದ 10 ವರ್ಷಗಳ ನಂತರವೂ ಉದ್ದೇಶಿತ ಜನತೆಗೆ ಸುರಕ್ಷಿತ ಕುಡಿಯುವ ನೀರಿನ ಸೌಲಭ್ಯದಿಂದ ವಂಚಿಸಿದಂತಾಯಿತು.



ರಾಜ್ಯ ಸರ್ಕಾರವು ಲೆಕ್ಕಪರಿಶೋಧನಾ ಆಕ್ಷೇಪಣೆಯನ್ನು ಒಪ್ಪಿಕೊಂಡಿತು ಮತ್ತು ಗುತ್ತಿಗೆದಾರರು ಕಾಮಗಾರಿಯಲ್ಲಿ ಮಂದಗತಿಯ ಪ್ರಗತಿಯನ್ನು ತೋರಿಸಿದರು ಹಾಗೂ ವಿಭಾಗದ ನೋರ್ಟಿಸ್ಗಳಿಗೆ ಅವರ ಪ್ರತಿಕ್ರಿಯೆಯು ಕೂಡ ಸಾಧಾರಣವಾಗಿತ್ತು ಎಂದು ತಿಳಿಸಿತು (ಅಕ್ಟೋಬರ್ 2017). ತಜ್ಞರಿಂದ ಸಲಹೆಗಳನ್ನು ಹಾಗೂ ಬಾಕಿ ಕಾಮಗಾರಿಗಳಿಗೆ ಅನುಮೋದನೆಯನ್ನು ಪಡೆದ ನಂತರ ಅಧಿಕ ವೆಚ್ಚವನ್ನು ಲೆಕ್ಕಹಾಕಲಾಗುವುದು ಮತ್ತು ಗುತ್ತಿಗೆದಾರರಿಂದ ವಸೂಲು ಮಾಡಲು ಕ್ರಮ ತೆಗೆದುಕೊಳ್ಳಲಾಗುವುದು ಎಂದೂ ಸಹ ತಿಳಿಸಿತು. ಆದರೆ, ಈ ಕಾಮಗಾರಿಯನ್ನು ಕಾರ್ಯಗತ ಗೊಳಿಸುವಲ್ಲಿ ಸಾಕಷ್ಟು ಕಾರ್ಯತ್ತರತೆಯನ್ನು ಖಚಿತಪಡಿಸಿಕೊಳ್ಳುವಲ್ಲಿ ವಿಫಲರಾದ ಸಂಬಂಧಪಟ್ಟ ಅಧಿಕಾರಿಗಳ ಮೇಲೆ ಯಾವ ಕ್ರಮವು ತೆಗೆದುಕೊಳ್ಳಲಿಲ್ಲ. ಮತ್ತಷ್ಟು ವೆಚ್ಚ ಹಾಗೂ ಸಮಯವು ಅಧಿಕವಾಗುವ ಸಾಧ್ಯತೆಯನ್ನು ಸಹಾ ತಳ್ಳಿಹಾಕುವಂತಿಲ್ಲ.







2.4 ಬಹುಗ್ರಾಮಗಳ ನೀರು ಸರಬರಾಜು ಯೋಜನೆಯೊಂದರ ಮೇಲೆ ನಿಷ್ಪಲ ವೆಚ್ಚ



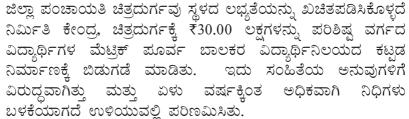
ಬಾಗಲಕೋಟೆ ಜಿಲ್ಲೆಯ ಮುಧೋಳ್ ತಾಲ್ಲೂಕಿನ ಮೇಟಗುಡ್ಡ ಮತ್ತು ಇತರೆ ಗ್ರಾಮಗಳಿಗೆ ನೀರು ಸರಬರಾಜು ಯೋಜನೆಗೆ ವಿಶ್ವಾಸಾರ್ಹವಲ್ಲದ ಮತ್ತು ಸೂಕ್ತವಲ್ಲದ ಆಕರವನ್ನು ಆಯ್ಕೆ ಮಾಡಿದ್ದು ಯೋಜನೆಯನ್ನು ಆರು ವರ್ಷಗಳಿಗೂ ಅಧಿಕವಾಗಿ ಅನುಷ್ಠಾನಗೊಳಿಸದಿರುವಲ್ಲಿ ಪರಿಣಮಿಸಿತು ಹಾಗೂ ಯೋಜನೆಯ ಮೇಲೆ ಭರಿಸಿದ ₹3.98 ಕೋಟಿ ವೆಚ್ಚವನ್ನು ನಿಷ್ಪಲವಾಗಿಸಿತು.



ಲೆಕ್ಕಪರಿಶೋಧನಾ ಆಕ್ಷೇಪಣೆಗಳನ್ನು ರಾಜ್ಯ ಸರ್ಕಾರವು ಒಪ್ಪಿಕೊಂಡಿತು ಮತ್ತು ಅನುಮೋದನೆಯನ್ನು ಹಾಗೂ ಬಾಕಿ ಕಾಮಗಾರಿಗಳಿಗೆ ಹಣವನ್ನು ಪಡೆದ ತಕ್ಷಣ ಕಾಮಗಾರಿಯನ್ನು ಕಾರ್ಯಗತಗೊಳಿಸಲು ಕ್ರಮವನ್ನು ಕೈಗೊಳ್ಳಲಾಗುವುದು ಎಂದು ತಿಳಿಸಿತು (ಅಕ್ಟೋಬರ್ 2017). ಆದರೆ ವಿಶ್ವಾಸಾರ್ಹವಾದ/ಸೂಕ್ತ ಆಕರವಿಲ್ಲದೇ ಕಾಮಗಾರಿಯನ್ನು ಕೈಗೆತ್ತಿಕೊಳ್ಳಲು ಕಾರಣರಾದ ಅಧಿಕಾರಿಗಳ ಮೇಲೆ ಹೊಣೆಗಾರಿಕೆಯನ್ನು ನಿಗದಿಪಡಿಸಿರಲಿಲ್ಲ.



2.5 ಪರಿಶಿಷ್ಟ ವರ್ಗದ ವಿದ್ಯಾರ್ಥಿಗಳ ಮೆಟ್ರಿಕ್ ಪೂರ್ವ ಬಾಲಕರ ವಿದ್ಯಾರ್ಥಿನಿಲಯದ ಕಟ್ಟಡಕ್ಕೆ ನಿಧಿಗಳು ಬಳಕೆಯಾಗದಿದ್ದುದು









ರಾಜ್ಯ ಸರ್ಕಾರವು (ಗ್ರಾಮೀಣಾಭಿವೃದ್ಧಿ ಮತ್ತು ಪಂಚಾಯತ್ ರಾಜ್ ಇಲಾಖೆ) ₹30.00 ಲಕ್ಷ ಹಣವನ್ನು ಬಡ್ಡಿಯೊಂದಿಗೆ ಪರಿಶಿಷ್ಟ ವರ್ಗಗಳ ಕಲ್ಯಾಣ ಇಲಾಖೆಯ ನಿರ್ದೇಶಕರಿಗೆ ಹಿಂದಿರುಗಿಸಲು ಅಥವಾ ಸ್ವೀಕೃತಿ ಲೆಕ್ಕ ಶೀರ್ಷಿಕೆಗೆ ಜಮಾ ಮಾಡಲು ಕ್ರಮ ಕೈಗೊಳ್ಳುವುದಾಗಿ ತಿಳಿಸಿತು (ಅಕ್ಟೋಬರ್ 2017). ರಾಜ್ಯ ಸರ್ಕಾರವು (ಸಮಾಜ ಕಲ್ಯಾಣ ಇಲಾಖೆ) ಚಿತ್ರದುರ್ಗ ಜಿಲ್ಲಾ ಪಂಚಾಯತಿಯ ಮುಖ್ಯ ಕಾರ್ಯನಿರ್ವಾಹಕ ಅಧಿಕಾರಿಯವರಿಗೆ ₹34.22 ಲಕ್ಷಗಳನ್ನು ಬಡ್ಡಿಯೊಂದಿಗೆ ಹೊಳೆಲ್ಕೆರೆಯಲ್ಲಿ ಪ್ರಗತಿಯಲ್ಲಿರುವ ಕಾಮಗಾರಿಗೆ ಬಳಸಿಕೊಳ್ಳಲು ಜಿಲ್ಲಾಧಿಕಾರಿಗಳು, ಚಿತ್ರದುರ್ಗರವರಿಗೆ ಜಮೆ ಮಾಡಲು ನಿರ್ದೇಶಿಸಲಾಗಿದೆಯೆಂದು (ಅಕ್ಟೋಬರ್ 2017) ತಿಳಿಸಿತು. ಜಮೆಯ ಸ್ಥಿತಿಗತಿಗಳು ನಿರೀಕ್ಷಿಸಲಾಗಿದೆ (ನವೆಂಬರ್ 2017).

2.6 ಅಂಗನವಾಡಿ ಕೇಂದ್ರಗಳ ನಿರ್ಮಾಣಕ್ಕೆ ಹಣವನ್ನು ಬಳಸಿಕೊಳ್ಳದಿದ್ದುದು



ಜಿಲ್ಲಾ ಪಂಚಾಯತಿ ಚಿರ್ತದುರ್ಗವು ಐದು ಅಂಗನವಾಡಿ ಕೇಂದ್ರಗಳ ನಿರ್ಮಾಣ ಕಾಮಗಾರಿಯನ್ನು ವಹಿಸುವ ಮುನ್ನ ಸ್ಥಳದ ಲಭ್ಯತೆಯನ್ನು ಖಚಿತ ಪಡಿಸಿಕೊಳ್ಳಬೇಕಾದ ಸಂಹಿತೆಯ ಅನುವುಗಳನ್ನು ಉಲ್ಲಂಘಿಸಿತು. ಇದು ₹20.00 ಲಕ್ಷಗಳನ್ನು ಐದು ವರ್ಷಕ್ಕೂ ಮಿಗಿಲಾಗಿ ಬಳಸಿಕೊಳ್ಳದಿರುವಲ್ಲಿ ಪರಿಣಮಿಸಿತಲ್ಲದೆ ಅಂಗನವಾಡಿ ಮಕ್ಕಳನ್ನು ಉದ್ದೇಶಿತ ಲಾಭದಿಂದ ವಂಚಿಸಿತು.



ರಾಜ್ಯ ಸರ್ಕಾರವು ಲೆಕ್ಕಪರಿಶೋಧನೆಯಲ್ಲಿ ಗಮನಿಸಿದ ಆಕ್ಷೇಪಣೆಯನ್ನು ಒಪ್ಪಿಕೊಂಡಿತು ಮತ್ತು ಗ್ರಾಮ ಪಂಚಾಯತಿಗಳಿಗೆ ಅದರ ವಂತಿಕೆಯನ್ನು ಬಿಡುಗಡೆಗೊಳಿಸಲು ನಿರ್ದೇಶಿಸುವುದಾಗಿ ಮತ್ತು ನಿರ್ಮಿತಿ ಕೇಂದ್ರದ ಮೂಲಕ ಕಾಮಗಾರಿಯನ್ನು ಪೂರ್ಣಗೊಳಿಸಲು ಕ್ರಮ ಕೈಗೊಳ್ಳಲಾಗುವುದಾಗಿ ತಿಳಿಸಿತು (ಅಕ್ಟೋಬರ್ 2017). ಅವಶ್ಯಕ ಭೂಮಿಯ (ಸೈಟ್) ಲಭ್ಯತೆಯನ್ನು ಖಚಿತಪಡಿಸಿಕೊಳ್ಳದೆ ಕಾಮಗಾರಿಯನ್ನು ವಹಿಸಿದ ಲೆಕ್ಕಪರಿಶೋಧನೆಯ ಆಕ್ಷೇಪಣೆಗೆ ಉತ್ತರವನ್ನು ನೀಡಿರಲಿಲ್ಲ.





ಅಧ್ಯಾಯ ನ್ನಿ

ನಗರ ಸ್ಥಳೀಯ ಸಂಸ್ಥೆಗಳ ಹೊಣೆಗಾರಿಕೆ ಚೌಕಟ್ಟು ಮತ್ತು ಹಣಕಾಸಿನ ವರದಿ



18 ಪ್ರಕಾರ್ಯಗಳ ಪೈಕಿ, ಅಗ್ನಿಶಾಮಕ ಸೇವೆಗಳ ಪ್ರಕಾರ್ಯವನ್ನು ನಗರ ಸ್ಥಳೀಯ ಸಂಸ್ಥೆಗಳಿಗೆ ವಿಕೇಂದ್ರಿಕರಿಸಿರಲಿಲ್ಲ.

ಮಾರ್ಚ 2017ರಂತೆ, 1,911 ಕಂಡಿಕೆಗಳನ್ನೊಳಗೊಂಡ 132 ತಪಾಸಣಾ ವರದಿಗಳು ಮೂರು ವರ್ಷಗಳಿಗೂ ಮೇಲ್ಪಟ್ಟು ಬಾಕಿ ಉಳಿದಿದ್ದು ನಗರ ಸ್ಥಳೀಯ ಸಂಸ್ಥೆಗಳ ಅಸಮರ್ಪಕ ಕ್ರಮವನ್ನು ಸೂಚಿಸುತ್ತದೆ.



ನಗರ ಸ್ಥಳೀಯ ಸಂಸ್ಥೆಗಳ ಕಾರ್ಯಚಟುವಟಿಕೆಗಳನ್ನು ಮೇಲ್ವಿಚಾರಣೆ ಮಾಡುವ ಸಲುವಾಗಿ ರಾಜ್ಯ ಸರ್ಕಾರವು ಆಂತರಿಕ ಲೆಕ್ಕಪರಿಶೋಧನೆ ವಿಭಾಗವನ್ನು ಹೊಂದಿರಲಿಲ್ಲ.

ರಾಜ್ಯ ಲೆಕ್ಕಪರಿಶೋಧನೆ ಮತ್ತು ಲೆಕ್ಕಪತ್ರ ಇಲಾಖೆಯು 2014–15 ರಿಂದ 2016–17ರ ವರ್ಷದ ಬೃಹತ್ ಬೆಂಗಳೂರು ಮಹಾನಗರ ಪಾಲಿಕೆಯ ಲೆಕ್ಕಪತ್ರವನ್ನು ಲೆಕ್ಕಪರಿಶೋಧನೆ ಮಾಡಿರಲಿಲ್ಲ.



ಬೃಹತ್ ಬೆಂಗಳೂರು ಮಹಾನಗರ ಪಾಲಿಕೆಯು ಸಂಗ್ರಹಣೆ ಮಾಡಿದ ₹857.73 ಕೋಟಿ ಸಂಪೂರ್ಣ ಆರೋಗ್ಯ ಉಪಕರವನ್ನು ರಾಜ್ಯ ಸರ್ಕಾರಕ್ಕೆ ಹಾಗೂ ಬಾಕಿ ಉಳಿದ ಗ್ರಂಥಾಲಯ ಉಪಕರ (₹183.35 ಕೋಟಿ) ಮತ್ತು ಭಿಕ್ಷಾಟನೆ ಉಪಕರವನ್ನು (₹109.86 ಕೋಟಿ) ಸಂಬಂಧಪಟ್ಟ ಇಲಾಖೆಗಳಿಗೆ ಜಮೆ ಮಾಡಿರಲಿಲ್ಲ.



2016–17ರಲಿ ರಾಜ್ಯ ಸರ್ಕಾರವು ಸಾಲೇತರ ನಿವ್ವಳ ಸ್ವಂತ ರಾಜಸ್ವ ಸ್ವೀಕೃತಿಗಳ ನಿಗದಿತ ₹8,875 ಕೋಟಿ (ಶೇಕಡಾ 10ರಷ್ಟರ) ಬದಲಿಗೆ ₹5,685.58 ಕೋಟಿ (ಶೇಕಡಾ 6.41ರಷ್ಟು) ಮಾತ್ರ ಬಿಡುಗಡೆ ಮಾಡಿತು.

ಹದಿನಾಲ್ಕನೇ ಹಣಕಾಸು ಆಯೋಗದ ಅನುದಾನ ಬಿಡುಗಡೆಯ ವಿಳಂಬಕ್ಕೆ ರಾಜ್ಯ ಸರ್ಕಾರವು ₹1.70 ಕೋಟಿ ಬಡ್ಡಿಯನ್ನು ನಗರ ಸ್ಥಳೀಯ ಸಂಸ್ಥೆಗಳಿಗೆ ಬಿಡುಗಡೆ ಮಾಡಿರಲಿಲ್ಲ.



ಬೃಹತ್ ಬೆಂಗಳೂರು ಮಹಾನಗರ ಪಾಲಿಕೆಯು ಅನರ್ಹವಾದರೂ 2016–17ರಲ್ಲಿ ₹81.77 ಕೋಟಿ ಕಾರ್ಯಕ್ಷಮತೆ ಅನುದಾನವನ್ನು ಪಡೆದುಕೊಂಡಿತು.



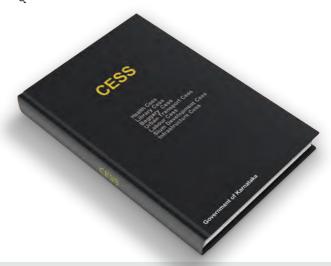
ವಿಷಯಾಧಾರಿತ ಲೆಕ್ಕಪರಿಶೋಧನೆ



4.1 ನಗರ ಸ್ಥಳೀಯ ಸಂಸ್ಥೆಗಳಲ್ಲಿ ಉಪಕರಗಳ ಸಂಗ್ರಹಣೆ ಮತ್ತು ಜಮೆ

ಉಪಕರವು ನಿರ್ದಿಷ್ಠ ಉದ್ದೇಶಕ್ಕಾಗಿ ಹಣವನ್ನು ಸಂಗ್ರಹಿಸಲು ಸರ್ಕಾರದಿಂದ ವಿಧಿಸಲ್ಪಡುವ ಹೆಚ್ಚುವರಿ ತೆರಿಗೆಯಾಗಿದೆ. ಉಪಕರದ ವಿಧಿಸುವಿಕೆಯನ್ನು ಕಡ್ಡಾಯಗೊಳಿಸಿ, ವಿಧಿಸಲ್ಪಡುವ ಉಪಕರದ ದರಗಳನ್ನು ಮತ್ತು ವಿಧಿಸುವ ವಿಧಾನವನ್ನು ವಿವರವಾಗಿ ತಿಳಿಸುತ್ತಾ ಸರ್ಕಾರವು ವಿವಿಧ ಉಪಕರ ಅಧಿನಿಯಮಗಳನ್ನು ಜಾರಿಗೆ ತಂದಿತು. ಈ ವರದಿಯಲ್ಲಿ ಪರಿಗಣಿಸಿರುವ ಉಪಕರಗಳನ್ನು ನಗರ ಸ್ಥಳೀಯ ಸಂಸ್ಥೆಗಳು ಸಂಗ್ರಹಿಸಬೇಕು ಮತ್ತು ಸಂಬಂಧಿತ ಲೆಕ್ಕ ಶೀರ್ಷಿಕೆಗಳಿಗೆ/ಸಂಸ್ಥೆಗಳಿಗೆ ಜಮೆ ಮಾಡಬೇಕು.

2012–13ರಿಂದ 2016–17ರ ಅವಧಿಯನ್ನು ವ್ಯಾಪಿಸಿ 32 ನಗರ ಸ್ಥಳೀಯ ಸಂಸ್ಥೆಗಳ ದಾಖಲೆಗಳನ್ನು, ವಿವಿಧ ಉಪಕರಗಳ ಅಧಿನಿಯಮಗಳು ಮತ್ತು ನಿಯಮಗಳು ಹಾಗೂ ರಾಜ್ಯ ಸರ್ಕಾರವು ಜಾರಿ ಮಾಡಿರುವ ಸೂಚನೆಗಳ ನಿಬಂಧನೆಗಳ ಅನುಪಾಲನೆಯನ್ನು ಪರಿಶೀಲಿಸಲು ವಿಷಯಾಧಾರಿತ ಲೆಕ್ಕಪರಿಶೋಧನೆಯನ್ನು ನಡೆಸಲಾಯಿತು.





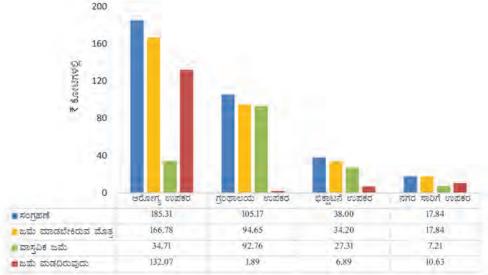
ಪರೀಕ್ಷಾ-ತನಿಖೆ ನಡೆಸಿದ ನಗರ ಸ್ಥಳೀಯ ಸಂಸ್ಥೆಗಳಲ್ಲಿ ಲೆಕ್ಕಪರಿಶೋಧನೆಯ ಸಂದರ್ಭದಲ್ಲಿ ಗಮನಿಸಿದ ಅಂಶಗಳು ಕೆಳಗಿನಂತಿವೆ:

ಉಪಕರ ಸಂಗ್ರಹಣೆ ಮತ್ತು ಜಮೆಯ ಸ್ಥಿತಿಗತಿ



ರಾಜ್ಯದಲ್ಲಿ 2012–13 ರಿಂದ 2016–17ರ ಅವಧಿಯಲ್ಲಿ ಆಸ್ತಿ ತೆರಿಗೆಯ ಮೇಲೆ ವಿಧಿಸಬಹುದಾದ ವಿವಿಧ ಉಪಕರಗಳ ಸಂಗ್ರಹಣೆ ಮತ್ತು ಜಮೆಯನ್ನು ಕೆಳಗಿನ ರೇಖಾಚಿತ್ರದಲ್ಲಿ ನೀಡಲಾಗಿದೆ. 270 ನಗರ ಸ್ಥಳೀಯ ಸಂಸ್ಥೆಗಳಲ್ಲಿ (ಬೃಹತ್ ಬೆಂಗಳೂರು ಮಹಾನಗರ ಪಾಲಿಕೆ ಮತ್ತು ನಾಲ್ಕು ಅಧಿಸೂಚಿತ ಪ್ರದೇಶ ಸಮಿತಿಗಳನ್ನು ಹೊರತುಪಡಿಸಿ), ಪೌರಾಡಳಿತ ನಿರ್ದೇಶಕರು 225 ನಗರ ಸ್ಥಳೀಯ ಸಂಸ್ಥೆಗಳ ಆರೋಗ್ಯ ಹಾಗೂ ಭಿಕ್ಷಾಟನೆ ಉಪಕರದ ಮಾಹಿತಿಯನ್ನು ಹಾಗೂ 250 ನಗರ ಸ್ಥಳೀಯ ಸಂಸ್ಥೆಗಳ ಗ್ರಂಥಾಲಯ ಉಪಕರ ಹಾಗೂ ನಗರ ಸಾರಿಗೆ ಉಪಕರದ ಮಾಹಿತಿಯನ್ನು ಒದಗಿಸಿದರು.

ರೇಖಾಚಿತ್ರ : 2012-13 ರಿಂದ 2016-17ರ ಅವಧಿಯಲ್ಲಿ ನಗರ ಸ್ಥಳೀಯ ಸಂಸ್ಥೆಗಳು ಆಸ್ತಿ ತೆರಿಗೆಯ ಮೇಲೆ ವಿಧಿಸಿದ ಉಪಕರಗಳ ಸಂಗ್ರಹಣೆ ಮತ್ತು ಜಮೆ



ಆಧಾರ: ಪೌರಾಡಳಿತ ನಿರ್ದೇಶಕರು ಒದಗಿಸಿದ (ಆಗಸ್ಟ್ 2017) ಮಾಹಿತಿ



ಪೌರಾಡಳಿತ ನಿರ್ದೇಶಕರು 2012–13ರಿಂದ 2015–16ರ ಅವಧಿಗೆ 217 ನಗರ ಸ್ಥಳೀಯ ಸಂಸ್ಥೆಗಳ ಮತ್ತು 2016–17ರ ಸಾಲಿಗೆ 254 ನಗರ ಸ್ಥಳೀಯ ಸಂಸ್ಥೆಗಳ ಆಸ್ತಿ ತೆರಿಗೆ ದತ್ತಾಂಶವನ್ನು ಒದಗಿಸಿದ್ದರಿಂದ ಮೇಲೆ ನಿರೂಪಿಸಿರುವ ಉಪಕರಗಳ ಸಂಗ್ರಹಣೆಯನ್ನು ಆಸ್ತಿ ತೆರಿಗೆಯೊಂದಿಗೆ ನಾವು ಹೊಂದಾಣಿಕೆ ಮಾಡಲಾಗಲಿಲ್ಲ.

ಅಲ್ಲದೆ, ಕೆಲವು ನಗರ ಸ್ಥಳೀಯ ಸಂಸ್ಥೆಗಳ ಸಂಬಂಧವಾಗಿ ಆಸ್ತಿ ತೆರಿಗೆಯ ಅಂಕಿಅಂಶಗಳು ಉಪಕರದ ಅಂಶವನ್ನು ಒಳಗೊಂಡಿದ್ದಿತು ಮತ್ತು ಕೆಲವು ನಗರ ಸ್ಥಳೀಯ ಸಂಸ್ಥೆಗಳ ಆಸ್ತಿ ತೆರಿಗೆಯು ಉಪಕರದ ಅಂಶವನ್ನು ಒಳಗೊಂಡಿರಲಿಲ್ಲವಾದ್ದರಿಂದ ದತ್ತಾಂಶವು ಸಹ ಅಸಮಂಜಸವಾಗಿತ್ತು.



2012–13 ರಿಂದ 2016–17ರ ಅವಧಿಯಲ್ಲಿ ಮೇಲಿನ ಉಪಕರಗಳ ಜಮೆ ವೃದ್ಧಿಯ ದರವು ಸಂಗ್ರಹಣೆಯ ವೃದ್ಧಿಯ ದರದೊಂದಿಗೆ ಅನುರೂಪವಾಗಿರಲಿಲ್ಲ ಎಂಬುದನ್ನು ನಾವು ಗಮನಿಸಿದೆವು.

ಉಪಕರವನ್ನು ವಿಧಿಸದಿರುವುದು/ಕಡಿಮೆ ವಿಧಿಸಿರುವುದು



ಪರೀಕ್ಷಾ–ತನಿಖೆ ನಡೆಸಿದ 32ರಲ್ಲಿ 17 ಸ್ಥಳೀಯ ಸಂಸ್ಥೆಗಳು 2012–13 ರಿಂದ 2016–17ರ ಅವಧಿಯಲ್ಲಿ ಜಾಹೀರಾತು ತೆರಿಗೆಯಾಗಿ ಸಂಗ್ರಹಿಸಿದ ₹3.59 ಕೋಟಿಗಳ ಮೇಲೆ ₹53.85 ಲಕ್ಷ ಆರೋಗ್ಯ ಉಪಕರವನ್ನು ವಿಧಿಸಲು ವಿಫಲವಾಗಿದ್ದವು.

ಪರೀಕ್ಷಾ–ತನಿಖೆ ನಡೆಸಿದ 32ರಲ್ಲಿ 21 ನಗರ ಸ್ಥಳೀಯ ಸಂಸ್ಥೆಗಳು 2013–14ರ ಸಾಲಿಗೆ ಸಂಗ್ರಹಿಸಿದ ₹34.64 ಕೋಟಿಗಳ ಆಸ್ತಿ ತೆರಿಗೆಯ ಮೇಲೆ ₹69.28 ಲಕ್ಷದಷ್ಟು ನಗರ ಸಾರಿಗೆ ಉಪಕರವನ್ನು ವಿಧಿಸಿರಲಿಲ್ಲ.



ಸರ್ಕಾರವು ಫೆಬ್ರವರಿ 2004ರಲ್ಲಿ ಅಧಿಸೂಚನೆಯನ್ನು ಹೊರಡಿಸಿದ್ದರೂ ಸಹ ನಗರಾಭಿವೃದ್ಧಿ ಇಲಾಖೆಯು ಮೂಲ ಸೌಲಭ್ಯ ಉಪಕರದ ವಿಧಿಸುವಿಕೆ ಮತ್ತು ಸಂಗ್ರಹಣೆಗೆ ಯಾವುದೇ ವಿಧಾನಗಳನ್ನು ನಿರ್ದಿಷ್ಟಪಡಿಸಿರಲಿಲ್ಲ. ತತ್ಪರಿಣಾಮವಾಗಿ ಪರೀಕ್ಷಾ–ತನಿಖೆ ನಡೆಸಿದ 2 ಮಹಾನಗರ ಪಾಲಿಕೆಗಳು, ಬಳ್ಳಾರಿ ಮತ್ತು ಬೆಳಗಾವಿ ₹2.66 ಕೋಟಿ ಮೂಲ ಸೌಲಭ್ಯ ಉಪಕರವನ್ನು ಸಂಗ್ರಹಿಸುವಲ್ಲಿ ವಿಫಲವಾದವು.



ಉಪಕರದ ಜಮೆ



ಪರೀಕ್ಷಾ–ತನಿಖೆ ನಡೆಸಿದ ನಗರ ಸ್ಥಳೀಯ ಸಂಸ್ಥೆಗಳಲ್ಲಿ ಸಂಗ್ರಹಣೆ ಮಾಡಲಾದ ಉಪಕರಗಳನ್ನು (ಆರೋಗ್ಯ, ಗ್ರಂಥಾಲಯ, ಭಿಕ್ಷಾಟನೆ, ನಗರ ಸಾರಿಗೆ ಮತ್ತು ಕಾರ್ಮಿಕ ಉಪಕರ) ಜಮೆ ಮಾಡದಿರುವ (₹31.85 ಕೋಟಿ) ಮತ್ತು ಕಡಿಮೆ ಜಮೆ ಮಾಡಿರುವ (₹21.75 ಕೋಟಿ) ಪ್ರಕರಣಗಳಿದ್ದವು.



ನಗರ ಸ್ಥಳೀಯ ಸಂಸ್ಥೆಗಳು ಸಂಗ್ರಹಿಸಿದ ಉಪಕರಗಳನ್ನು ಜಮೆ ಮಾಡದಿರುವುದು/ಕಡಿಮೆ ಜಮೆ ಮಾಡಿರುವುದು ಆ ಮೊತ್ತಗಳನ್ನು ನಿಯಮಬಾಹಿರವಾಗಿ ಉಳಿಸಿಕೊಳ್ಳುವಲ್ಲಿ ಪರಿಣಮಿಸಿತಲ್ಲದೇ ಉಪಕರಗಳ ವಿಧಿಸುವಿಕೆಯ ಉದ್ದೇಶವನ್ನೇ ವಿಫಲಗೊಳಿಸಿತು.



ಪರೀಕ್ಷಾ-ತನಿಖೆ ನಡೆಸಿದ ಆರು ನಗರ ಸ್ಥಳೀಯ ಸಂಸ್ಥೆಗಳು ಉಳಿಸಿಕೊಂಡ ₹25.25 ಕೋಟಿಯನ್ನು ವೇತನಗಳ, ಆಡಳಿತಾತ್ಮಕ ವೆಚ್ಚಗಳ, ನೀರು ಸರಬರಾಜು ಕಾಮಗಾರಿಗಳ ಬಿಲ್ಲುಗಳ ಮತ್ತು ಇತರೆ ಕಾಮಗಾರಿಗಳ ಪಾವತಿಗೆ ಬಳಸಿಕೊಂಡಿದ್ದವು ಮತ್ತು ಇದು ಉಪಕರದ ಮೊತ್ತವನ್ನು ಮಾರ್ಗಪಲ್ಲಟ ಮಾಡುವಲ್ಲಿ ಪರಿಣಮಿಸಿತು.



ಪರೀಕ್ಷಾ–ತನಿಖೆ ನಡೆಸಿದ 13 ಮಹಾನಗರ ಪಾಲಿಕೆಗಳು/ನಗರಸಭೆಗಳಲ್ಲಿ, 2012–13 ರಿಂದ 2016–17ರ ಅವಧಿಯಲ್ಲಿ, ಐದು ನಗರ ಸ್ಥಳೀಯ ಸಂಸ್ಥೆಗಳು ಕೊಳಗೆರಿ ಅಭಿವೃದ್ಧಿ ಉಪಕರ ₹11.12 ಲಕ್ಷವನ್ನು ಕಡಿಮೆ ಜಮೆ ಮಾಡಿದವು.

ಸ್ವೀಕರಿಸುವ ಇಲಾಖೆಗಳಿಂದ ಉಪಕರಗಳ ಮೇಲ್ವಿಚಾರಣೆ ಮತ್ತು ಬಳಕೆ

ಮೇಲ್ವಿಚಾರಣಾ ವ್ಯವಸ್ಥೆಯಿರುವ ಇಲಾಖೆಗಳಿಗೆ (ಗ್ರಂಥಾಲಯ ಇಲಾಖೆ ಮತ್ತು ಸಮಾಜ ಕಲ್ಯಾಣ ಇಲಾಖೆ) ಉಪಕರಗಳ ಜಮೆಯ ಶೇಕಡಾವಾರು ಮೇಲ್ವಿಚಾರಣಾ ವ್ಯವಸ್ಥೆಯಿಲ್ಲದಿರುವ ಇಲಾಖೆಗಳ (ನಗರ ಭೂಸಾರಿಗೆ ಮತ್ತು ಆರೋಗ್ಯ ಮತ್ತು ಕುಟುಂಬ ಕಲ್ಯಾಣ ಇಲಾಖೆ) ಜಮೆಯ ಶೇಕಡಾವಾರಿಗಿಂತ ಗಣನೀಯವಾಗಿ ಅಧಿಕವಾಗಿತ್ತು.



ಗ್ರಂಥಾಲಯ ಉಪಕರ, ಭಿಕ್ಷಾಟನೆ ಉಪಕರ, ನಗರ ಸಾರಿಗೆ ಉಪಕರ ಮತ್ತು ಕೊಳೆಗೇರಿ ಅಭಿವೃದ್ಧಿ ಉಪಕರಗಳನ್ನು ಹೆಚ್ಚಾಗಿ ಉದ್ದೇಶಿತ ಅಗತ್ಯತೆಗಳಿಗಾಗಿ ಬಳಸಿಕೊಳ್ಳಲಾಗಿತ್ತು. ಕಾರ್ಮಿಕ ಉಪಕರದ ಬಳಕೆಯು ಸಾಧಾರಣವಾಗಿತ್ತು ಮತ್ತು ಸರ್ಕಾರವು ಅದನ್ನು ಪರಿಶೀಲಿಸಬೇಕಾದ ಅಗತ್ಯತೆಯಿದೆ. ಸಂಬಂಧಪಟ್ಟ ಇಲಾಖೆಯಿಂದ ಆರೋಗ್ಯ ಉಪಕರದ ಬಳಕೆಯ ಬಗ್ಗೆ ಯಾವುದೇ ಪುರಾವೆಯಿರಲಿಲ್ಲ.

ನಗರ ಸ್ಥಳೀಯ ಸಂಸ್ಥೆಗಳು

4.2 ತಪ್ಪಿಸಬಹುದಾಗಿದ್ದ ಬಡ್ಡಿ ಪಾವತಿ



ನಗರಾಭಿವೃದ್ಧಿ ಇಲಾಖೆ, ಬೃಹತ್ ಬೆಂಗಳೂರು ಮಹಾನಗರ ಪಾಲಿಕೆ ಮತ್ತು ವಿಶೇಷ ಭೂಸ್ವಾಧೀನಾಧಿಕಾರಿಗಳು, ಬೆಂಗಳೂರು ಇವರುಗಳು ಮೆ. ಎಸ್.ವಿ.ಗ್ಲೋಬಲ್ ಮಿಲ್ಸ್ ಲಿಮಿಟೆಡ್ಗೆ ಭೂ ಪರಿಹಾರವನ್ನು ಸಕಾಲಕ್ಕೆ ಇತ್ಯರ್ಥ ಪಡಿಸುವಲ್ಲಿನ ವಿಫಲತೆಯು ₹12.26 ಕೋಟಿ ತಪ್ಪಿಸಹುದಾಗಿದ್ದ ಬಡ್ಡಿ ಪಾವತಿಸುವಲ್ಲಿ ಪರಿಣಮಿಸಿತು.



ಬಿಬಿಎಮ್ಪ ಕಡೆಯಿಂದ ಆದ ವಿಳಂಬವು ನಗರಾಭಿವೃದ್ಧಿ ಇಲಾಖೆಯು ಎರಡು ಕಂತುಗಳಲ್ಲಿ ಹಣವನ್ನು ಬಿಡುಗಡೆ ಮಾಡಿದ ಕಾರಣದಿಂದಾಯಿತು ಎಂದು ರಾಜ್ಯ ಸರ್ಕಾರವು ತಿಳಿಸಿತು (ನವೆಂಬರ್ 2017). ಬಿಬಿಎಮ್ಪಿಗೆ ಹಣವನ್ನು ಬಿಡುಗಡೆ ಮಾಡುವಲ್ಲಿನ ನಗರಾಭಿವೃದ್ಧಿ ಇಲಾಖೆಯು ವಿಳಂಬ ಮಾಡಿತು ಎಂಬ ಲೆಕ್ಕಪರಿಶೋಧನಾ ಆಕ್ಷೇಪಣೆಗೆ ಮತ್ತು ಬಿಬಿಎಮ್ಪಿಯಿಂದ ತಪ್ಪಾಗಿ ಆದಾಯ ತೆರಿಗೆಯನ್ನು ಕಡಿತ ಮಾಡಿದ್ದಕ್ಕೆ ಯಾವುದೇ ಉತ್ತರವನ್ನು ನೀಡಿಲ್ಲ. ಕಂದಾಯ ಇಲಾಖೆಯಿಂದ ಉತ್ತರ ನಿರೀಕ್ಷಿಸಲಾಗಿದೆ (ನವೆಂಬರ್ 2017).

4.3 ನಗರ ಸಾರಿಗೆ ಉಪಕರವನ್ನು ಸಂಗ್ರಹಿಸದಿದ್ದುದರಿಂದ ರಾಜಸ್ವದ ನಷ್ಟ

ಬೃಹತ್ ಬೆಂಗಳೂರು ಮಹಾನಗರ ಪಾಲಿಕೆಯು ಸರ್ಕಾರದ ಸೂಚನೆಗಳನ್ನು ಪಾಲಿಸಲಿಲ್ಲ. ತತ್ಪರಿಣಾಮವಾಗಿ 2013–14ರಿಂದ 2016–17ರ ಅವಧಿಯಲ್ಲಿ ನಗರ ಸಾರಿಗೆ ಉಪಕರವನ್ನು ಸಂಗ್ರಹಿಸದಿದ್ದುದರಿಂದ ₹95.63 ಕೋಟಿ ರಾಜಸ್ವವನ್ನು ಕಳೆದುಕೊಂಡಿತು.



ಬಿಬಿಎಮ್ಪಿಯ ಸಭೆಯ ನಿರ್ಣಯದಂತೆ (ಮೇ 2014) ಬಿಬಿಎಮ್ಪಿಯು ನಗರ ಸಾರಿಗೆ ಉಪಕರವನ್ನು ಸಂಗ್ರಹಿಸಿಲ್ಲ ಎಂದು ರಾಜ್ಯ ಸರ್ಕಾರವು ತನ್ನ ಉತ್ತರದಲ್ಲಿ ತಿಳಿಸಿತು (ನವೆಂಬರ್ 2017). ಬಿಬಿಎಮ್ಪಿಯ ನಿರ್ಣಯವು ಕರ್ನಾಟಕ ನಗರ ಪಾಲಿಕೆಗಳ ಅಧಿನಿಯಮ, 1976ರ ನಿಬಂಧನೆಗಳಿಗೆ ವಿರುದ್ಧವಾಗಿತ್ತು ಹಾಗೂ ಸರ್ಕಾರದ ಸೂಚನೆಗಳನ್ನು ಪಾಲಿಸದಿರುವುದಕ್ಕೆ ಕಾರಣಗಳನ್ನು ನೀಡಿರಲಿಲ್ಲವಾದ್ದರಿಂದ ಉತ್ತರವು ಸಮರ್ಥನಿಯವಲ್ಲ.

4.4 ನೆಲಬಾಡಿಗೆಯನ್ನು ಕಡಿಮೆ ವಿಧಿಸಿರುವುದು



ಬೃಹತ್ ಬೆಂಗಳೂರು ಮಹಾನಗರ ಪಾಲಿಕೆಯು ಅಸ್ತಿತ್ವದಲ್ಲಿರುವ ಬಸ್ ತಂಗುದಾಣಗಳನ್ನು ತೆಗೆದುಹಾಕಿ, ವಾಣಿಜ್ಯಕ ಜಾಹೀರಾತುಗಳಿಗೆ ಪ್ರತಿಯಾಗಿ ಐದು ವರ್ಷಗಳ ಅವಧಿಗೆ 288 ಹೊಸ ಕಿಯೋಸ್ಕ್ ಬಸ್ ತಂಗುದಾಣಗಳನ್ನು ಅಭಿವೃದ್ಧಿಪಡಿಸಿ ನಿರ್ವಹಿಸಲು ಐದು ಏಜೆನ್ಸಿಗಳಿಗೆ ವಹಿಸಿತು. ಈ ಏಜೆನ್ಸಿಗಳು ಶಾಸನಬದ್ಧ ತೆರಿಗೆಗಳು ಮತ್ತು ನೆಲಬಾಡಿಗೆಯನ್ನು ಪಾವತಿಸಲು ಬದ್ಧರಾಗಿದ್ದರು. ಆದರೆ, ಅನ್ವಯಿಸುವ ಸೇವಾ ತೆರಿಗೆಯನ್ನು ಅಳವಡಿಸಿಕೊಳ್ಳುವಲ್ಲಿನ ಬೃಹತ್ ಬೆಂಗಳೂರು ಮಹಾನಗರ ಪಾಲಿಕೆಯ ವಿಫಲತೆಯು ₹57.58 ಲಕ್ಷ ಮೊತ್ತದಷ್ಟು ನೆಲಬಾಡಿಗೆಯನ್ನು ಕಡಿಮೆ ವಿಧಿಸುವಲ್ಲಿ ಪರಿಣಮಿಸಿತು.



ರಾಜ್ಯ ಸರ್ಕಾರವು ಲೆಕ್ಕಪರಿಶೋಧನಾ ಆಕ್ಷೇಪಣೆಯನ್ನು ಒಪ್ಪಿಕೊಂಡಿತು ಮತ್ತು ಏಜೆನ್ಸಿಗಳಿಂದ ಸೇವಾ ತೆರಿಗೆ ಮತ್ತು ದಂಡವನ್ನು ವಸೂಲು ಮಾಡಿ ಸೇವಾ ತೆರಿಗೆ ಇಲಾಖೆಗೆ ಜಮಾ ಮಾಡಲಾಗುವುದೆಂದು ತಿಳಿಸಿತು (ನವೆಂಬರ್ 2017).

4.5 ನೋಂದಣಿ ಶುಲ್ಕವನ್ನು ಸಂಗ್ರಹ ಮಾಡದಿದ್ದುದರಿಂದ ರಾಜಸ್ವದ ನಷ್ಟ

ಚಿತ್ರಮಂದಿರಗಳ ಮಾಲೀಕರುಗಳು ವಾಣಿಜ್ಯ ಪ್ರಚಾರಕರನ್ನಾಗಿ ನೋಂದಣಿಯಾಗುವುದನ್ನು ಖಚಿತಪಡಿಸುವಲ್ಲಿನ ಬೃಹತ್ ಬೆಂಗಳೂರು ಮಹಾನಗರ ಪಾಲಿಕೆಯ ಆಯುಕ್ತರ ವಿಫಲತೆ ಮತ್ತು ತತ್ಪರಿಣಾಮವಾಗಿ ನೋಂದಣಿ/ನವೀಕರಣ ಶುಲ್ಕವನ್ನು ಸಂಗ್ರಹಣೆ ಮಾಡದಿದ್ದದು ₹29.89 ಲಕ್ಷ ರಾಜಸ್ವದ ನಷ್ಟದಲ್ಲಿ ಪರಿಣಮಿಸಿತು.



ಮನೋರಂಜಾನಾ ತೆರಿಗೆ ಆಯುಕ್ತರಿಂದ ಚಿತ್ರಮಂದಿರಗಳ ವಿವರಗಳನ್ನು ಪಡೆಯಲಾಗುವುದು ಹಾಗೂ ಜಾಹೀರಾತು ತೆರಿಗೆ ಮತ್ತು ದಂಡವನ್ನು ವಿಧಿಸಲು ಕ್ರಮ ಕೈಗೊಳ್ಳಲಾಗುವುದು ಎಂದು ರಾಜ್ಯ ಸರ್ಕಾರವು ತಿಳಿಸಿತು (ನವೆಂಬರ್ 2017).



4.6 ಒಪ್ಪಂದದ ಬೇಡಿಕೆಯನ್ನು ಕಡಿಮೆ ಮಾಡದಿದ್ದುದರಿಂದ ಹಾಗೂ ವಿದ್ಯುತ್ ಅಂಶದ ನಿರ್ವಹಣೆ ಮಾಡದಿದ್ದುದರಿಂದಾದ ತಪ್ಪಿಸಬಹುದಾಗಿದ್ದ ವೆಚ್ಚ

ಉಪಯೋಗಕ್ಕೆ ತಕ್ಕಂತೆ ಒಪ್ಪಂದದ ಬೇಡಿಕೆಯನ್ನು ತಗ್ಗಿಸಲು ಮತ್ತು ನಿಗದಿತ ಮಟ್ಟದಲ್ಲಿ ವಿದ್ಯುತ್ ಅಂಶವನ್ನು ನಿರ್ವಹಣೆ ಮಾಡಲು ಕ್ರಮ ತೆಗೆದುಕೊಳ್ಳುವಲ್ಲಿನ ಶಿವಮೊಗ್ಗ ಮಹಾನಗರ ಪಾಲಿಕೆಯ ವಿಫಲತೆಯು 2013–14 ರಿಂದ 2016–17ರ ಅವಧಿಯಲ್ಲಿ ₹46.32 ಲಕ್ಷ ತಪ್ಪಿಸಬಹುದಾಗಿದ್ದ ಪಾವತಿಯಲ್ಲಿ ಪರಿಣಮಿಸಿತು.



ಮಂಗಳೂರು ವಿದ್ಯುತ್ ಸರಬರಾಜು ಕಂಪನಿಯೊಂದಿಗಿನ ಆಂತರಿಕ ಸಂವಹನದ ಕೊರತೆಯಿಂದ ಒಪ್ಪಂದದ ಬೇಡಿಕೆಯನ್ನು ತಪ್ಪಾಗಿ ನಿಗದಿಪಡಿಸಲಾಗಿತ್ತೆಂದು ಮತ್ತು ಮಹಾನಗರ ಪಾಲಿಕೆಯು ತಾಂತ್ರಿಕ ಸಾಮರ್ಥ್ಯದ ಕೊರತೆಯಿಂದ ಅದನ್ನು ಗುರುತಿಸಲಾಗಲಿಲ್ಲ ಎಂದು ರಾಜ್ಯ ಸರ್ಕಾರವು ತಿಳಿಸಿತು (ಅಕ್ಟೋಬರ್ 2017). ಹೆಚ್ಚಿನ ಸಾಮರ್ಥ್ಯದ ಪಂಪ್ ಗಳನ್ನು ಮತ್ತು ಮೋಟಾರ್ ಗಳನ್ನು ಅಳವಡಿಸುತ್ತಿರುವುದರಿಂದ ಬಳಕೆಯು ವೃದ್ಧಿಯಾಗುವುದು ಎಂದೂ ಸಹ ತಿಳಿಸಿತು. ಎಲ್ಲ ಹೆಚ್ಟ್ ಸಂಪರ್ಕಗಳಲ್ಲಿ ವಿದ್ಯುತ್ ಕೆಪಾಸಿಟರ್ಗಳನ್ನು ಅಳವಡಿಸಲಾಗಿದೆ, ಆದರೆ ಮಹಾನಗರ ಪಾಲಿಕೆಯ ಎಲೆಕ್ಟ್ರಿಕಲ್ ವಿಭಾಗದಲ್ಲಿ ಸಿಬ್ಬಂದಿಯ ಕೊರತೆಯಿದ್ದುದರಿಂದ ಅವುಗಳನ್ನು ನಿರ್ವಹಿಸಲು ಸರಿಪಡಿಸುವ ಕ್ರಮಗಳನ್ನು ಕೈಗೊಳ್ಳಲಾಗಲಿಲ್ಲ ಎಂದೂ ಸಹ ಅದು ತಿಳಿಸಿತು. ಒಪ್ಪಂದದ ಬೇಡಿಕೆಯು ತಪ್ಪಾಗಿ ನಿಗದಿಪಡಿಸುವಿಕೆಯನ್ನು ಮಹಾನಗರ ಪಾಲಿಕೆಯು ಪಡೆಯುತ್ತಿದ್ದ ವಿದ್ಯುತ್ ಬಿಲ್ಲುಗಳಿಂದ ಗುರುತಿಸಬಹುದಾಗಿತ್ತು ಹಾಗೂ ಭವಿಷ್ಯದ ಬಳಕೆಯು ಹೆಚ್ಚಾಗಬಹುದೆಂಬುದು ಈಗಾಗಲೇ ಮಂಗಳೂರು ವಿದ್ಯುತ್ ಸರಬರಾಜು ಕಂಪನಿಗೆ ಪಾವತಿಸಿರುವ ಅಧಿಕ ಪಾವತಿಯನ್ನು ಸಮರ್ಥಿಸುವುದಲ್ಲ ಏಕೆಂದರೆ ಮಹಾನಗರ ಪಾಲಿಕೆಯ ಬಳಕೆಗೆ ಅನ್ವಯವಾಗಿ ಒಪ್ಪಂದದ ಬೇಡಿಕೆಯನ್ನು ಕಡಿಮೆಗೊಳಿಸುವ ಅವಕಾಶವಿತ್ತು ಮತ್ತು ಬೇಕಾದಾಗ ಹೆಚ್ಚುವರಿ ಹೊರೆಯನ್ನು ಮಂಜೂರು ಮಾಡಿಸಿಕೊಳ್ಳಲು ಸಾಧ್ಯವಿದ್ದುದರಿಂದ ಉತ್ತರವನ್ನು ಸ್ವೀಕರಿಸಲಾಗುವುದಿಲ್ಲ.





4.7 ಗುತ್ತಿಗೆದಾರನಿಗೆ ಅನುಚಿತ ಲಾಭ



ತುರುವೇಕೆರೆ ಪಟ್ಟಣ ಪಂಚಾಯತಿಯ ಮುಖ್ಯಾಧಿಕಾರಿಗಳು ₹1.25 ಕೋಟಿ (ಶೇಕಡಾ 46) ಸಿದ್ಧತಾ ಮುಂಗಡವನ್ನು ಸುಳ್ಳು ಬ್ಯಾಂಕ್ ಖಾತರಿಗಳ ಮೇಲೆ ಗುತ್ತಿಗೆದಾರರಿಗೆ ಬಿಡುಗಡೆ ಮಾಡಿದ್ದರು (ಡಿಸೆಂಬರ್ 2010). ಇದು ಗುತ್ತಿಗೆಯಲ್ಲಿ ಸೂಚಿಸಿದ (ಶೇಕಡಾ 5) ಮೊತ್ತಕ್ಕಿಂತ ಅಧಿಕವಾಗಿತ್ತು.

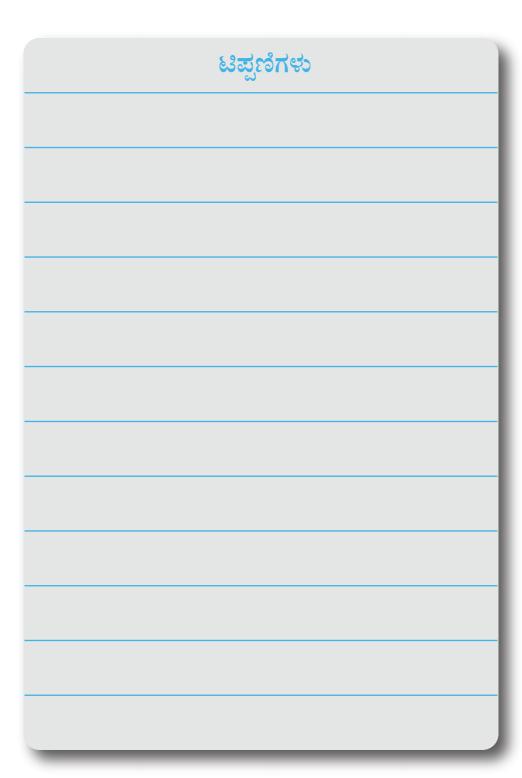
ಗುತ್ತಿಗೆದಾರರು ಕಾಮಗಾರಿಯನ್ನು ಸ್ಥಗಿತಗೊಳಿಸಿದರು (ಮಾರ್ಚ್ 2014) ಮತ್ತು ತುಮಕೂರು ಜಿಲ್ಲೆಯ ಜಿಲ್ಲಾಧಿಕಾರಿಗಳು ಯಾವುದೇ ದಂಡ ಹಾಗೂ ಗುತ್ತಿಗೆದಾರರಿಗೆ ಯಾವುದೇ ನಷ್ಟ ಮತ್ತು ಹಾನಿಗೆ ಒಳಪಡಿಸದೆ ಗುತ್ತಿಗೆಯನ್ನು ರದ್ದುಗೊಳಿಸಿದರು (ನವೆಂಬರ್ 2016).

ಮೇಲಿನ ನ್ಯೂನ್ಯತೆಗಳು ಗುತ್ತಿಗೆದಾರರಿಗೆ ಅನುಚಿತ ಲಾಭವಾಗುವಲ್ಲಿ ಮತ್ತು ಉಳಿಕೆ ಕಾಮಗರಿಯ ಮೇಲೆ ₹43.13 ಲಕ್ಷ ಅಧಿಕ ವೆಚ್ಚವಾಗುವಲ್ಲಿ ಪರಿಣಮಿಸಿತು.



ರಾಜ್ಯ ಸರ್ಕಾರವು ಲೆಕ್ಕಪರಿಶೋಧನಾ ಆಕ್ಷೇಪಣೆಯನ್ನು ಒಪ್ಪಿಕೊಂಡಿತು ಹಾಗೂ ಗುತ್ತಿಗೆದಾರರನ್ನು ಕಪ್ಪುಪಟ್ಟಿಗೆ ಸೇರಿಸಲು ಮತ್ತು ಸಂಬಂಧಪಟ್ಟ ಅಧಿಕಾರಿಗಳ ವಿರುದ್ಧ ಕ್ರಮ ಕೈಗೊಳ್ಳುವುದನ್ನು ಪ್ರಾರಂಭಿಸಲಾಗಿದೆ ಎಂದು ತಿಳಿಸಿತು (ಅಕ್ಟೋಬರ್ 2017). ಎಲ್ಲಾ ನಷ್ಟಗಳನ್ನು/ಹೆಚ್ಚುವರಿ ವೆಚ್ಚವನ್ನು ಗುತ್ತಿಗೆದಾರರಿಂದ ವಸೂಲು ಮಾಡಲು ಸೂಕ್ತ ಕಾನೂನು ಕ್ರಮ ಕೈಗೊಳ್ಳಲು ತುರುವೇಕೆರೆ ಪಟ್ಟಣ ಪಂಚಾಯತಿಯ ಕೌನ್ಸಿಲ್ ಸಭೆ ಏಪ್ರಿಲ್ 2017ರಲ್ಲಿ ನಿರ್ಣಯವೊಂದನ್ನು ತೆಗೆದುಕೊಂಡಿದೆ ಎಂದೂ ಸಹ ತಿಳಿಸಲಾಯಿತು.







ಪ್ರಕಾಶಕರು

ಮಹಾಲೇಖಾಪಾಲರು (ಸಾಮಾನ್ಯ ಮತ್ತು ಸಾಮಾಜಿಕ ವಲಯ ಲೆಕ್ಕಪರಿಶೋಧನೆ), ಕರ್ನಾಟಕ, ಬೆಂಗಳೂರು ಜನವರಿ 2018

PUBLISHED BY

ACCOUNTANT GENERAL (GENERAL AND SOCIAL SECTOR AUDIT), KARNATAKA, BENGALURU JANUARY 2018

